





Allians för Umeå tror på hela Umeå. Med en aktiv politik för förnyelse som ger alla i kommunen, såväl enskilda individer som olika gemenskaper, möjlighet att växa och utvecklas av egen kraft. Allians för Umeå består av fyra olika partier med olika idétraditioner och bakgrund. Vår gemensamma utgångspunkt är tilltron på människan och människans egen förmåga att fatta beslut – enskilt eller tillsammans med andra. Vi tror att alla människor vill bidra och känner glädje i att bidra till det gemensamma. Allians för Umeå vill öppna den kommunala sfären för fler just för att fler ska få bidra till det gemensamma. Den kommunala organisationen måste vara flexibel så att våra gemensamma skattepengar används på bästa möjliga sätt utifrån varje människas unika behov. Allians för Umeå utgör en stabil och kreativ grund för ett nytt ledarskap för Umeå.

## ALLIANS FÖR UMEÅS FÖRSLAG FÖR ETT BÄTTRE UMEÅ

- Ständigt arbeta med effektiviseringar för att frigöra resurser till välfärdens kärna
- Trygghet och långsiktighet i den kommunala ekonomin
- Minska utanförskapet och skapa fler jobb
- Aktiva åtgärder för att möta lågkonjunkturen
- Fokusera på kunskap och bildning
- Ett tryggare, renare och säkrare Umeå
- Krafttag för att förbättra företagsklimatet
- Kommunens medarbetare och deras engagemang skall tas tillvara
- Kommunens service ska erbjudas utifrån möjligheten att kunna göra egna val
- Prioritera kunskapsutveckling, trygghet och tillgänglighet i äldre- och handikappomsorgen
- Ge kvinnor och män samma möjligheter
- Satsningar på mer och bättre kollektivtrafik
- Säkra en hållbar utveckling
- Kulturen är en viktig del i tillväxtstaden Umeå

Anders Ågren  
Moderaterna

Sven-Olov Edvinsson  
Centerpartiet

Britt-Marie Lövgren  
Folkpartiet liberalerna

Anders Sellström  
Kristdemokraterna

## SAMMANFATTNING

För femte året i rad presenterar Allians för Umeå ett gemensamt och heltäckande budgetförslag för Umeås fortsatta utveckling. Allians för Umeås budget för 2011 utgör en stabil och trygg grund för ett fortsatt växande Umeå. Alliansen prioriterar satsningar på välfärdens kärna. Finansieringen sker genom att minska och samordna gemensam administration och öppna upp fler utförare.

Umeå är en ung stad med en kreativ och innovativ miljö, vilket fungerar som en grogrund för entreprenörskap. Trots det finns det mycket kvar att göra för att förbättra klimatet för företagande. Visionen är att det ska vara enkelt, utvecklande och lönsamt att starta och driva företag i Umeå. Alliansen är bekymrad över kommunens näringslivsklimat. För att komma tillrätta med det föreslår Alliansen en skattesänkning med 1 krona under en fyraårsperiod. För en familj med normalinkomst, där båda arbetar, skulle det ge 5000 kr mer i plånboken per år. Vi förslår vidare en rad åtgärder, bland annat införandet av så kallad utmaningsrätt. Målsättningen är att innan utgången av 2013 bli rankad som en av de tio bästa kommunerna i landet när det gäller företagsklimatet.

Vi ser bristerna i Umeå skolor när det gäller ordning och reda och barngruppernas storlekar. Därför förslår vi extra medel för att nå målsättningen med 15 barn per grupp samt möjliggöra att minska klasstorlekarna i högstadiet.

Alliansen vill se ett mänskligare Umeå. Livet ska levas från den första till den sista dagen, oavsett ålder och funktionsnedsättningar. Alla människor måste kunna påverka sitt liv, hela livet. Alliansen Umeå vill i högre utsträckning sätta brukaren i centrum. Kommunen ska stödja och kunna komplettera men inte ställa krav på anhöriga att vårda en närstående.

Mer verksamhet skall upphandlas i konkurrens. Bättre samordning och ökad utbyggningstakt inom kommunen när det gäller boende riktade mot äldre.

En satsning på en ny fotbollshall på Noliaområde möjliggörs för att stärka idrotten. I förslag till budget finns en särskild satsning på ungdomsjobb i Umeå kommun. För att förbättra kollektivtrafiken föreslås en s.k. flexlinje inom lokaltrafiken (buss på beställning).

Vägvalet inför 2010 års kommunval kommer att vara tydlig. Allians för Umeå satsar på ett levande Umeå med satsningar på välfärdens kärna.



## INNEHÅLLSFÖRTECKNING

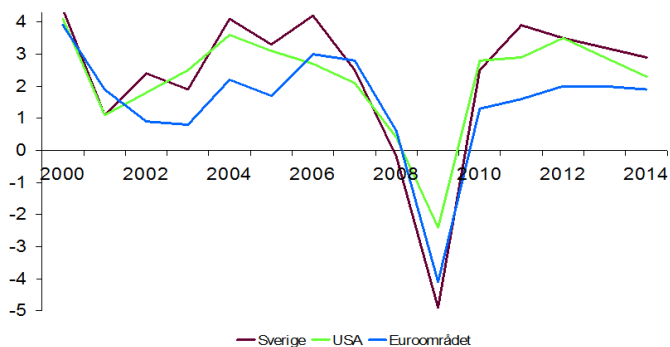
EN ANSVARSFULL POLITIK FÖR JOBB OCH VÄLFÄRD	5
MER ENTREPRENÖRSKAP I UMEÅ	6
VAD KAN GÖRAS FÖR ETT BÄTTRE ENTREPRENÖRSKAP?	7
UMEÅ I OMVÄRLDEN	7
UMEÅ KOMMUN SOM EN ATTRAKTIV ARBETSGIVARE	8
MILJÖN I UMEÅ	8
ETT MER JÄMSTÄLLT UMEÅ	9
SKATTEN MÅSTE STEGVIS SÄNKAS TILL JÄMFÖRBARA KOMMUNER	10
HUSHÅLLNING MED UMEBORNAS SKATTEPENGAR	11
FÅR UMEBORNA KVALITÉ FÖR SKATTEPENGARNA?	12
SKOLA, KUNSKAP OCH BILDNING	12
DE SMÅ FUNGERANDE SKOLORNA SKA FINNAS KVAR	13
MINDRE KLASSTORLEKAR	13
LEVA, BO OCH ÅLDRAS I HELA UMEÅ	14
OMSORG MED KVALITET OCH VALFRIHET	15
KULTUREN I UMEÅ – KULTURHUVUDSTAD 2014	15
FRITID OCH IDROTT VIKTIGT FÖR ETT VÄXANDE UMEÅ	17
ETT TRYGGT OCH SÄKERT UMEÅ FÖR ALLA	17
NYA MÅL	18
NYA UPPDRAG	18
NÄMNDERNAS EKONOMISKA FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR 2011	21
RESURSTILLSKOTT 2011-2013 OCH PLAN 2011-2013	22
FÖRÄNDRINGAR I INVESTERINGSPLANEN FÖR 2011-2013	24
YRKANDE	25

## EN ANSVARSFULL POLITIK FÖR JOBB OCH VÄLFÄRD

Återhämtningen i ekonomin ser ut att komma tidigare och bli starkare. Tillväxten väntas bli 2,5 procent i år och 3,9 procent nästa år. Arbetslösheten bedöms börja minska och sysselsättningen börja öka redan under loppet av 2010. Sverige har klarat krisen bättre än många andra länder tack vare en ansvarsfull finanspolitik.

De offentliga finanserna ser idag ut att stärkas mot målet om överskott i i en tillfredställande takt utan att budgetförstärkningar behöver genomföras. Prognoserna visar ett överskott i de offentliga finanserna på mer än 1 procent redan under 2013. Men förutsättningen är bland annat att de tillfälliga åtgärder som satts in för att motverka krisen avvecklas då konjunkturen förbättras.

TILLVÄXTEN STIGER OCH ÅTERHÄMTNINGEN ALLT STARKARE  
- TABELL ÖVER BNP-TILLVÄXT ÅR 2000-2014



Sett till hela mandatperioden har alliansregeringens politik sammantaget medfört 38 miljarder i tillskott till kommunsektorn i nivåhöjning 2010 jämfört med 2006. Aldrig tidigare har en regering satsat så mycket pengar på landets kommuner och landsting. Arbetsgivaravgifterna har sänkts, dels generellt och dels extra för unga. Värdeökningen av den kommunala fastighetsavgiften tillfaller även kommunerna.

Närmare en fjärdedel av Sveriges unga är idag arbetslösa eller i någon arbetsmarknadspolitisk åtgärd. En hel del av dessa unga är dock heltidsstudierande. Ungdomsarbetslösheten i Sverige är bland de högsta i Europa. För att möta den utvecklingen har regeringen halverat arbetsgivaravgiften för unga. En satsning som även kommer landets

kommuner till det. De sänkta arbetsgivaravgifterna för unga kommer för år 2011 motsvarade cirka 25 miljoner som kommer Umeå kommun till del genom sänkta arbetsgivaravgifter. De pengarna ska inte hushållas med centralt utan gå till de verksamheter som faktiskt anställer unga. Då kommer moroten de till del som anställer unga.

TABELL: SÄNKNINGEN AV ARBETSGIVARAVGIFTER FÖR UNGA (18-26) FÖR BUDGETÅR 2011

Förvaltning	Helårseffekt av sänkning av Arbetsgivaravgifterna för unga
Kommunstyrelse	115 557
Teknisk nämnd	1 158 184
Byggnadsnämnd	106 331
För- och grundskolenämnd	2 629 459
Socialnämnd	14 620 471
Gymnasienämnd	1 268 693
Fritidsnämnd	431 961
Kulturnämnd	48 528
Holmsund KDN	2 411 755
Hörnefors KDN	828 531
Sävar KDN	1 058 261
Totalt	24 677 732

Källa: SLK ekonomi - 2010

## MER ENTREPRENÖRSKAP I UMEÅ

Umeå är en ung stad med en kreativ och innovativ miljö, vilket fungerar som en grogrund för entreprenörskap. Trots det finns det mycket kvar att göra för att förbättra klimatet för företagande. Visionen är att det ska vara enkelt, utvecklande och lönsamt att starta och driva företag i Umeå. Fokus ska vara på entreprenören och innovatören och de villkor som präglar deras verklighet i Umeå. Företagsklimat ska vara öppet, inkluderande och ge stöd till entreprenörskap och innovationer, oavsett entreprenörens kön, etnicitet eller verksamhetsform. Kommunen ska eftersträva en god samverkan mellan kommunens aktörer och positiva attityder till gränsöverskridande förnyelse och mångfald som bidrar till ett öppet och tillåtande entreprenörskapsklimat.

Insatser för att öka och stödja företagande bland kvinnor och personer med utländsk bakgrund ska utföras som en naturlig del av den ordinarie verksamhet som kommunens aktörer kring entreprenörskap och innovation bedriver. En stor del i detta handlar om kommunikation och uppsökande verksamhet för att på ett bättre sätt nå ut till dem som är underrepresenterade när det gäller att driva företag.

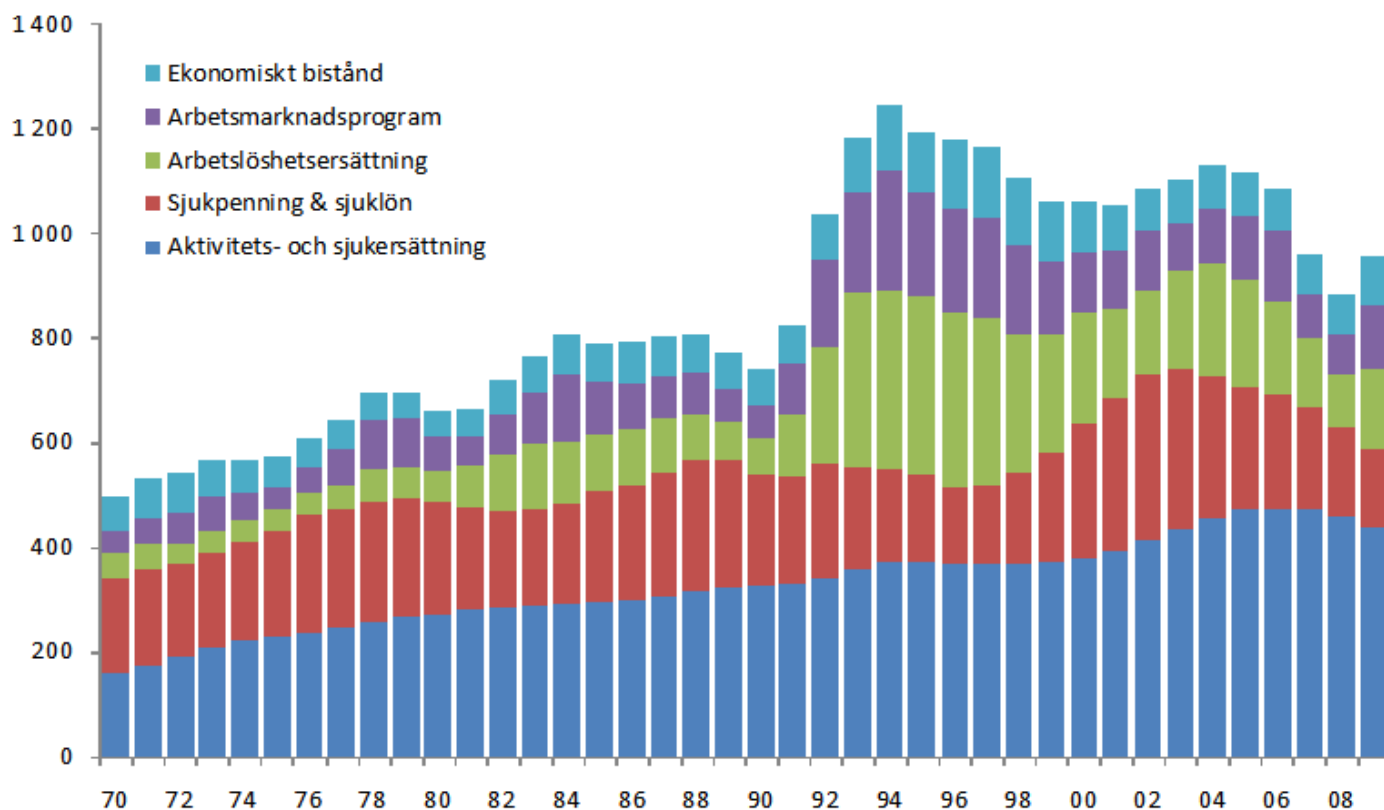
Behovet av stöd varierar från en individ till en annan och är även beroende på i vilken fas av utvecklingen som entreprenören befinner sig. Detta förutsätter samspel och samverkan i ökad utsträckning mellan aktörerna och helhetssyn kring stödet till entreprenörer och innovatörer.

### Förutsättningar för nyföretagandet och företagsklimatet i Umeå

I Nyföretagarbarometern för 2009 hamnar Umeå på en inte allt för smickrande plats nr 82. Undersökningen mäter antal nyregistrerade företag per 1000 innevånare. Mätt på så sätt startas det 5,3 företag per 1000 innevånare i Umeå. Bland de tio bästa kommunerna startas det i jämförelse mellan 8 och 14 företag.

I Svenskt Näringslivs stora ranking av kommunernas företagsklimat för år 2010 noterar Umeå en fortsatt bottenplacering - plats 187 av 290 kommuner. Umeå har innehaft pinsamt dåliga placeringar flera år i rad. Placeringen är den sämsta placeringen på tre år. I en tillväxtkommun som Umeå krävs en placering bland de första 10 kommunerna.

UTANFÖRSKAPET I SVERIGE  
TABELL FÖR ÅR 1970-2009



SVENSKT NÄRINGSLIVS RANKING ÖVER FÖRETAGANDE I LIK-  
NANDE KOMMUNER

Kommun	Placering och ranking år 2009	Placering och ranking år 2010
Jönköping	34	46
Västerås	72	57
Linköping	56	52
Lund	57	88
Sundsvall	174	200
Uppsala	137	113
Umeå	167	187

KÄLLA: SVENSKT NÄRINGSLIV, LOKALT FÖRETAGSKLIMAT RAPPORT ÅR 2010.

## VAD KAN GÖRAS FÖR ETT BÄTTRE ENTREPRENÖRSKAP?

Tillväxt och god företagsamhet är grunden till vår gemensamt finansierade välfärd. För att klara av en hög kvalitet i den gemensamma välfärden krävs ett gott företagsklimat. Politiker kan inte kommendera fram företag eller arbetstillfällen i den privata sektorn. Vi kan däremot förbättra villkoren för företagarna i Umeå och bli bättre på att skapa förutsättningar för att fler ska kunna våga ta steget att starta eget.

I Umeå är relativt sett färre sysselsatta inom företagstjänster, tillverkningsindustri samt handel och transporter jämfört med övriga mellanstora städer. Det är viktigt att dessa och andra branscher växer och bidrar till en stark privat sektor som klarar av att finansiera vår välfärd och trygghet.



Alliansen ser att det behöver göras en genomgång av hur kommunen ska kunna ge snabbare och tydligare besked i kontakterna med företagarna. Vi anser också att en särskild förenklingsgrupp ska tillsättas i syfte att se över hur den kommunala servicen mot

allmänheten kan förenklas och snabbas upp. Alliansen har under lång tid efterfrågat en företagslots och i maj 2010 beslutades det att tillsätta en sådan, något som på många håll runt om i landet visat sig ge goda resultat. Dessutom utses ett särskilt kommunalråd för näringslivsfrågor. Allians för Umeå kommer att dels lägga ut fler verksamheter på entreprenad samt avknoppa lämpliga verksamheter.

Vi fortsätter och intensifierar våra satsningar på att stötta nyföretagande genom bl.a. företagsinkubatorer. Idag finns också ett stort utbud av rådgivare och konsulter som hjälper både nya och gamla företagare, men när väl kapitalanskaffning och risktagande blir en verklighet står företagaren alltid ensam. Forskning visar att det är den stora tröskeln för många kvinnor som är svår att ta sig över. Därför behöver regeringens satsningar växlas upp med lokala satsningar.

## UMEÅ I OMVÄRLDEN

Globaliseringen är bra för Umeå, men den innebär också att länder och regioner tävlar med varandra i kunskap, idéutveckling och förändringsförmåga. Kommunikationer måste vara snabba och människor och företag blir allt rörligare. Gränser och geografiska avstånd spelar allt mindre roll. Vi kan inte längre lita till ett antal större exportföretag som garanterar den ekonomiska tillväxt som tryggar välfärden.

Avgörande för Umeåregionens utveckling är att det skapas fler jobb, fler företag, och att fler företag är beredda att växa och anställa och därigenom förstärka tillväxtpotentialen i hela Sverige. Ju fler regioner som har en stark och expansiv ekonomi, desto bättre är det för Sverige.

Människorna i Umeå lever i en tid när bildning och utbildning är de viktigaste redskapen för att ge varje människa möjlighet att förverkliga sina drömmar. All utbildning måste utgå från respekten för och tilltron till varje människas förmåga att lära. Utbildningsväsendet ska ta tillvara både den som lär bäst i teorin och den som lär bäst genom praktisk övning.

## UMEÅ KOMMUN SOM EN ATTRAKTIV ARBETSGIVARE

Umeå kommun har en sjukfrånvaro på 6.4 % vilket motsvarar en placering på 238 av landets 290 kommuner (se jämförelsetabell nedan). Umeå kommun är Umeås största arbetsgivare - kommunen har därmed en mycket viktig uppgift att fylla. Det måste vara en självklarhet att kommunen är en modern och attraktiv arbetsgivare.

Vi i Allians för Umeå tror på människors inneboende kraft och vilja påverka och därför måste stadens medarbetare ges möjlighet till ett ökat inflytande över sin egen arbetssituation och arbetsmiljö samt aktivt kunna delta i utvecklingsprocesser. Att uppmuntra bildandet av fler intraprenader är därför en central del i alliansens personalpolitik.

Att kommunen har bra chefer är också en viktig del i att förverkliga den visionen. För att ständigt kunna jobba med duktigare ledare inom organisationen ser vi ett behov av individuellt anpassad kompetensutveckling. Vi ser ett stort behov av att kunna behålla vår kompetenta personal i Umeå kommun därför ser vi ett behov av möjlighet till karriärutveckling. Kommunen måste också uppmuntra anställda att få pröva andra arbetsplatser för att få nya erfarenheter och kunskaper.

En viktig del för att kommunen ska vara en attraktiv arbetsgivare är att det ska finnas en god lönespridning. Faktorer som prestation, utbildning och arbetslivserfarenhet måste få bättre genomslag än idag.

Det är oroväckande att ingångslönen snart är på samma nivå som för dem som jobbat en lång tid för kommunen. Ibland är skillnaden i lön minimal mellan chef och medarbetare, och det är inte heller rimligt.

## MILJÖN I UMEÅ

Klimatförändringarna berör och ställer krav på oss alla. Utmaningen är global. Den snabba ökningen av halten växthusgaser behöver dämpas och stabiliseras på den nivå som inte ger skadliga effekter på människor och natur. Viktiga uppgifter väntar inom politik, näringsliv och vetenskap.

För detta krävs ett politiskt ledarskap, både i Umeå och internationellt. Effekterna av dagens politiska beslut kommer att visa sig först om flera decennier. Allians för Umeå ser att det behövs en långsiktigt kraftfull och ansvarsfull politik för verkliga resultat. Alliansregeringen vänder sig till hela det svenska samhället för att göra den förändring som nu förestår. Steg för steg och till olika aktörer kommer inbjudan i konkret form. Vi antar utmaningen att utveckla Umeå till förebild för ett modernt samhälle som är i samklang med jordens klimatvillkor. Vi anser att den här visionen ska genomsyra all kommunal verksamhet och inte delegeras till ett särskilt utskott. Arbetet ska vara en naturlig del av arbetet i kommunens styrelser och nämnder.

Vi vill göra kollektivtrafiken mer tillgänglig och prisvärd för att minska biltrafiken i Umeå. För att minska biltrafiken ytterligare vill vi se över hur cyklandet i Umeå kan uppmuntras mer. En ny gång- cykelbro

TABELL: JÄMFÖRELSE MED SJUKFRÅNVARON FÖR UMEÅ KOMMUN FÖR ÅR 2008 OCH 2009

Kommun	Placering 2008	Sjukfrånvaro i % 2008	Placering 2009	Sjukfrånvaro i % 2009
Linköping	17	4,7	83	5,0 %
Örnsköldsvik	75	5,6	94	5,1%
Sundsvall	120	6,1	142	5,4 %
Lund	106	6	153	5,5 %
Uppsala	39	5,2	240	6,5 %
Västerås	184	6,7	174	5,7 %
Luleå	216	7,1	188	5,8 %
Umeå	227	7,3	238	6,4 %

KÄLLA: SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING (SKL), FÖR ÅR 2008 OCH 2009.



över Bölesholmarna skulle minska den barriär som Umeälven är. Mellan Gamla bron och Notvarpsbron är det ca 7 km och grusväg i stort sett hela sträckan och bitvis smalt och brant. En gång- och cykelbro från Lundåkern över Bölesholmarna till Teg innebär att ett sammanhängande huvudnät för gång- och cykeltrafik mellan de västra stadsdelarna på Teg och Väst på stan/Grisbacka kan etableras.



Många umebor känner idag ett stort ansvar för att dra sitt strå till stacken när det kommer till att göra miljön bättre. Många skulle kunna lämna bilen hemma om det var bättre turtäthet i lokaltrafiken. En satsning på kollektivtrafiken gör att fler kan komma att använda sig av den samt att det förbättrar service och tillgänglighet för de som redan åker kollektivt. Vi vill också se ett försök med s.k. flextrafik.

## ETT MER JÄMSTÄLLT UMEÅ

Jämställdhet och lika möjligheter är en angelägenhet för både kvinnor och män. Målet är att alla ska ha samma möjligheter till fria livsval, och delat ansvar för att få vardagspusslet att gå ihop. Allians för Umeå tar utgångspunkten i sin politik att den grundläggande principen om alla människors lika rätt och värde. Ingen människa ska behandlas sämre än någon annan på grund av sitt kön. Vi tror på ett samhälle i Umeå där alla får möjlighet att vara sig själv och där människors fulla potential tas till vara.

Jämställdhetsfrågor ska prioriteras i vårt kommunala arbete. Ingen kvinna eller man ska behöva känna sig rädd för att bli utsatt för våld. Det könsrelaterade våldet måste få ett stopp och kommunen har en central roll i detta arbete. Samarbetet med kvinnojourerna/kvinnohus och polisen ska utvecklas. Enkla trygghetshöjande insatser bör utökas. Detta kan röra sig

om att ett trygghetsperspektiv läggs in vid all fysisk planering, vid planering av kollektivtrafiken och belysning och vid skötsel av parker. Trygghet i staden handlar om att bry sig. Därför måste vi ta ett större individuellt ansvar var och en för att skapa en trygg och säker stad.

Lika lön för lika arbete ska vara självklart. Arbeten som bedöms som likvärdiga ska ha samma lönenivåer utan könsskillnader. Vi ser att heltidsarbete ska vara norm och deltid en möjlighet. Det förutsätter dock att det passar ihop mot de förutsättningar som finns inom verksamheten.

Det är orimligt att ställa samma formella krav på heltid hos små entreprenörer som för Umeå kommun. Heltidskrav ska inte vara någon faktor vid upphandling utan kommunen ska upphandla kvalitet i sin service till sina medborgare. Hur den då ska levereras är upp till entreprenörer och inte kommunen.

Det är viktigt att arbetsmarknaden i Umeå öppnas upp för fler arbetsgivare, särskild inom den offentliga sektorn. De som jobbar inom traditionella kvinnoyrken har idag för få arbetsgivare att välja mellan – vanligtvis en eller möjligen två. Det vanligaste är att det endast finns en offentlig arbetsgivare och på grund av den dåliga konkurrensen blir lönerna inom dessa yrken ofta låga. Allians för Umeå vill därför konkurrensutsätta och skapa fler entreprenader och intraprenader inom den sociala omsorgen och skolan.

## **SKATTEN MÅSTE STEGVIS SÄNKAS TILL JÄMFÖRBARA KOMMUNER**

Det övergripande målet för vår skattepolitik är att öka människors frihet och makt över sin egen vardag. Oftast glöms det bort att människor med små inkomster är de som beskattas allra hårdast. Allians för Umeå ser att ett av de negativa kännetecknen för Umeå är den jämförelsevis höga kommunalskatten. Kommunalskatten slår hårdast mot dem med låga inkomster, eftersom dessa har små marginaler. Små marginaler innebär att enskilda människor och familjer har små möjligheter till besparingar i hushållsekonomin. Därigenom leder skatten till ett ökat beroende av politiska beslut. En plötslig bidragsminskning eller en skattehöjning kan därmed betyda skillnaden mellan plus och minus i den egna ekonomin för umebon.

Umeå har en lägre skattekraft jämfört med de flesta andra kommuner i samma storlek. Det beror på att den unga och studentrika kommunen har många familjer med lägre inkomster. Kommunpolitikerna

kan med hjälp av en skattesänkning öka familjernas marginaler i hushållsekonomin. Skattesänkningar ökar människors frihet och trygghet. Just därför är en sänkning av skatten i Umeå en central punkt i Allians för Umeås budgetförslag. Skattesänkningar ökar människors frihet, trygghet och självständighet. Omvänt innebär höga skatter eller höjda sådana att man ökar politikernas makt över den enskilde individen eller familjens valfrihet. Just därför är en sänkning av skatten i Umeå en central punkt i Allians för Umeås budgetförslag.

Skatten i Umeå är omkring två kronor högre än på andra håll. Detta utan att vi kan påvisa någon egentligt bättre kvalitet i vår verksamhet. Kommunens personal är tyvärr fortfarande sjukskriven i betydligt högre omfattning än hos övriga jämförbara kommuner.

Att ha så mycket högre skatt än jämförbara kommuner är skadligt för Umeå på både kort och lång sikt. Höga skatter leder till lägre tillväxt, ekonomisk ineffektivitet och högre arbetslöshet. Med en kommunalskatt som ligger flera kronor högre än i exem-



pelvis Stockholmsområdet, andra universitetsstäder och andra jämförbara kommuner, är det självklart att vi får svårare att konkurrera beträffande personalrekryteringar, studenttillskottet och människors välbefinnande. För den enskilde umebon rör det sig om många tusenlappar per år och på en livstid rör det sig om flera hundra tusen kronor.

TABELL: KOMMUNALSKATTEN I ANDRA KOMMUNER - ÅR 2010

Kommun	Skattesats år 2010
Solna	17,12
Stockholm	17,48
Helsingborg	20,21
Västerås	20,24
Linköping	20,40
Malmö	20,84
Lund	20,84
Örebro	21,22
Göteborg	21,55
Uppsala	21,33
Norrköping	21,45
Luleå	22,28
Sundsvall	22,29
Östersund	22,37
Genomsnitt	20,81
Umeå	22,60

KÄLLA: STATISTISKA CENTRALBYRÅN (SCB), KOMMUNALSKATTER ÅR 2010.

I Allians för Umeås förslag för år 2011 sker en skattesänkning med 10 öre, samt ytterligare 20 öre 2012, 40 öre 2013 samt 30 öre 2014. Totalt sänker vi således skatten med en krona under en fyraårsperiod. En krona betyder drygt 5 000 kronor per år för en familj med normal inkomst där båda arbetar. Om Umeå skulle ha samma kommunalskatt som genomsnittet skulle det för en vanlig familj motsvara nästan 10 000 kr mer att använda på ett år.

Genom att fördela skattesänkningen över åren 2011 – 2014 ger vi förutsättningar för en stabil budgetpolitik som tar hänsyn till den faktiska utvecklingen i Umeå och Sverige. Efter en skattesänkning med en krona har Umeå fortfarande en bit kvar att klättra i jämförelse med jämförbara kommuner.

## HUSHÅLLNING MED UMEBORNAS SKATTEPENGAR

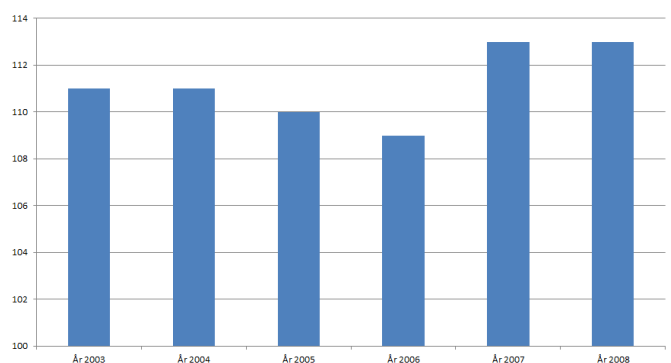
Umeås politiker har ett stort ansvar gentemot sina medborgare att tillhandahålla god kvalitet och service till sina medborgare på ett sådant sätt att man hushåller med de skattepengar som kommunen tar in. Varje skattekrona som kommunen tar in i skatt måste användas på ett så effektivt sätt som möjligt.

Umeå kommun ingår i SKL: s (Sveriges kommuner och landstings) jämförelsegrupp större städer. I denna kommungrupp ingår 27 kommuner, bland annat Linköping, Lund, Sundsvall, Uppsala och Västerås. Genom att jämföra kostnaderna mellan kommunerna går det att få tydliga indikationer på hur den egna kommunen ligger till kostnadsmässigt. Kostnaderna för exempelvis grundskola, gymnasieskola, förskola och äldreomsorg går att jämföra och det ger i sin tur en tydlig bild på kostnadsläget för den egna kommunen.

Genom att jämföra kostnader för grundskola, gymnasieskola, förskola och äldreomsorg som utgör de största verksamheterna går det att få en tydlig bild på kostnadsläget för den egna kommunen.

För- och grundskoleverksamheten i Umeå har till exempel 13 procent högre kostnader för sin verksamhet än jämförbara kommuner. Då nettokostnaderna för verksamheten ligger på 1478 miljoner för 2010 motsvarar de högre kostnaderna 192 miljoner kronor.

FÖR- OCH GRUNDSKOLEVERKSAMHET EKONOMIINDEX JMF STÖRRE STÄDER. ÅR 2003-2008.



## FÅR UMEBORNA KVALITÉ FÖR SKATTEPENGARNA?

En central fråga som är viktigt att ställa sig är om man får bättre kvalitet för de pengarna som Umeå kommunen trots allt använder i större utsträckning än andra jämförbara kommuner. Sveriges kommuner och landsting (SKL) har genom mätverktyget öppna jämförelser för första gången tagit fram ett gemensamt mätverktyg för kvalitetsjämförelser mellan kommunerna. Utifrån de jämförelserna går det att jämföra hur Umeå ligger till gentemot jämförelsegruppen större städer. Något som är slående är Umeås genomgående förhållandevis dåliga resultat. Detta till trots att umeborna betalar betydligt mer för vår verksamhet än vad medborgarna i andra kommuner gör.

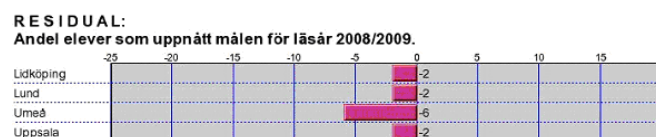
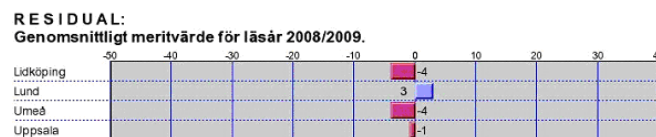
När det gäller skolans resultat är det viktigt att ha i beaktande att Umeå är en av få utpräglade universitetsstäder i jämförelsegruppen. Detta borde innebära att Umeå ska ligga betydligt bättre till än vad vi i verkligheten gör.

## SKOLA, KUNSKAP OCH BILDNING

Trots alla goda förutsättningar som finns i Umeå presterar inte eleverna som det kan förväntas. Under en lång tid har skolpolitiken i Umeå präglats av grundsynen att alla elever har likadana förutsättningar.

I en tid när alla talar om värdet av kunskap, om hur

ENLIGT SKOLVERKETS SALSAVÄRDEN FÖR LÄSÅRET 2008/2009 FÖR GRUNDSKOLAN I UMEÅ I JÄMFÖRELSE MED LIDKÖPING, LUND OCH UPPSALA.



utbildad arbetskraft och hög produktivitet är Sveriges chans i den globala konkurrensen, duger det inte att en stor del av eleverna i Umeå inte klarar gymnasiet.

För dessa ungdomar är arbetsmarknaden både osäker och begränsad. Då trösklarna till arbetsmarknaden ofta blir allt för höga. Den olyckliga vänstervridningen av Umeå kommuns skolor har lett till att både elever med svårigheter och högpresterande elever inte har uppmärksammas i den omfattning som borde varit fallet. Detta har påverkat både elevernas självkänsla och prestationer negativt.

Ett annat stort problem är att de styrande socialdemokraterna, som säger sig företräda arbetarna, gång på gång nedvärderar värdet av yrkeskunskaper. Detta feltänk har fört med sig stora ekonomiska och mänskliga kostnader.

### RESULTAT FÖR GRUNDSKOLAN ÅR 2008/2009

	Umeå		⊕ Större städer	
	Värde	Rank	Värde	Rank
☐ Resultatindikatorer, A1-A11*				
☐ A1 - Uppnått målen i alla ämnen, andel i procent	79.9%	93	77.8%	134
Modellberäknat värde (SALSA), andel i procent	85%		79%	
Procentuell avvikelse från modellberäknat värde	-6%	242	-54%	162
☐ A2 - Meritvärde, genomsnittligt betygspoäng	216.4	29	208.8	114
Modellberäknat värde (SALSA), betygspoäng	219.0		210.6	
Procentuell avvikelse från modellberäknat värde	-5.0	207	-3.9	189
A3 - Behörighet till gymnasieskolan, andel i procent	92.2%	74	88.9%	151
A4 - Ämnesprov matematik, andel med minst godkänd	90.0%	36	83.7%	135
A5 - Ämnesprov engelska, andel med minst godkänd	98.6%	29	96.5%	127
A6 - Ämnesprov svenska, andel med minst godkänd	96.8%	148	96.7%	144
A7 - Ämnesprov matematik åk 5, andel som minst uppnått kravnivån	70%	167	86%	71
A8 - Ämnesprov engelska åk 5, andel som minst uppnått kravnivån	86%	119	90%	67
A9 - Ämnesprov svenska åk 5, andel som minst uppnått kravnivån	74%	157	86%	78
A10 - Antal rätt på Dagens Nyheters Nutidsorientering åk 9*	10.4	116	10.5	112
A11 - Sammanvägt värde	90.0		143.2	
☐ Ekonomiindikatorer, B1-B3				
☐ B1 - Nettokostnad, kronor per elev*	74 912	212	68 267	105

Allians för Umeå anser att bristerna i elevernas kunskaper inte är acceptabla. En ny skolpolitik för Umeå behövs. Där tydliga mål och tidiga utvärderingar både uppmärksammar de elever som är i behov av extra stöd och de som är högpresterande. Vi vill att elever och föräldrar i de tidiga årskurserna ges en självklar rätt att kräva kunskap av skolan. Ingen insats kan vara för stor för att en elev ska kunna tillgodogöra sig grundläggande färdigheter i att läsa, skriva och räkna.

Skolan i Umeå måste vara så flexibel att den kan anpassa sig utifrån varje elevs specifika behov. De praktiska utbildningarna ska uppvärderas och yrkeskunskap ska uppmuntras för att statusen ska bli lika för teoretiska och praktiska utbildningar.

## **DE SMÅ FUNGERANDE SKOLORNA SKA FINNAS KVAR**

Allians för Umeå vill bevara de små fungerande skolorna i kommunen. Det gäller både skolor på landsbygden och i de centrala delarna. Skolorna ska finnas kvar så länge det finns ett elevunderlag som ekonomiskt möjliggör detta. Huvudprincipen är att föräldrarna ges mycket större påverkansmöjligheter än nu när nedläggning av skolor diskuteras.

De positiva aspekterna med små skolor är många. Närheten, de korta avstånden, tryggheten och att skolorna inte behöver specialutrustas är bara några av fördelarna. Vi tror på att skolan vitaliseras om pengarna förmedlas ut till enheterna som får större självbestämmanderätt. Det leder till en bättre arbetsmiljö och att elever och lärare får en närmare relation till sin skola.

Större självbestämmanderätt gör också att skolorna får större möjligheter att profilera sig. Vi tror på mindre centralstyrning och likriktning och istället uppmuntrar vi till mer av självstyre som ger större utvecklingsmöjligheter för den enskilda skolan.

Det pågår i Umeå en olycklig skiftning mot allt större skolor, med ett F-9 tänk i grunden. Detta leder till att små fungerande skolor hotas av nedläggning. Allians för Umeå kommer göra allt för att hindra detta resursslöseri och säger nej till nya stora F-9 enheter.

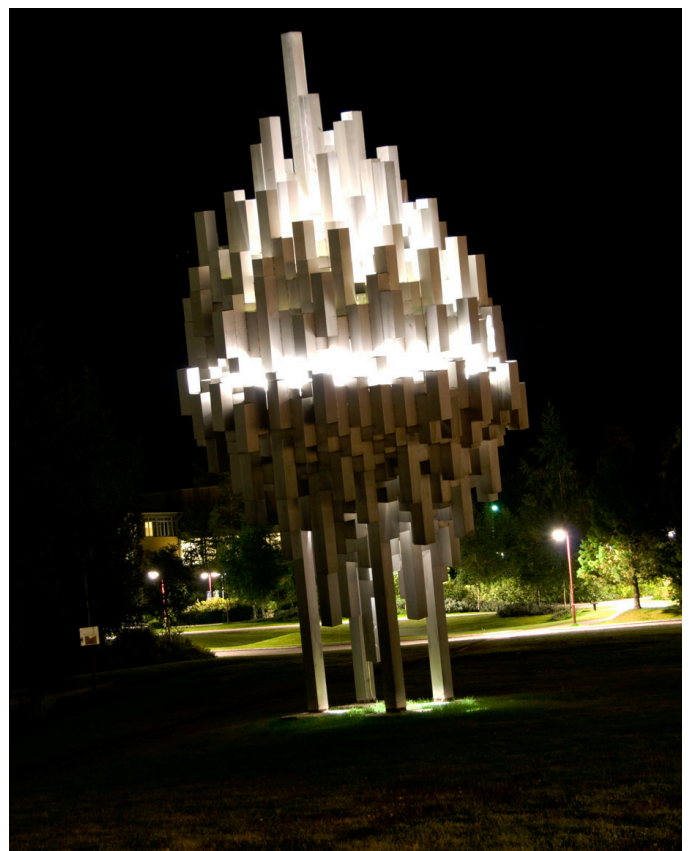
Vi vill öka föräldrarnas valfrihet och möjlighet att välja olika former av pedagogiska verksamheter för sina barn samt barnomsorg. Familjens och barnens behov ska styra val av förskola, fritidshem och peda-

gogisk omsorgsform (t.ex. familjedaghem, flerfamiljsslösningar) som uppfyller kvalitetskraven. Även de föräldrar som vill vara hemma med sina barn längre än vad dagens föräldraförsäkring medger ska ha den möjligheten i Umeå. Därför vill vi på ett aktivt sätt marknadsföra barnomsorgspengen i Umeå kommun. Allt för att öka valfriheten för föräldrarna och barnen samt öka utrymmet för enskilda initiativ och eget företagande inom välfärdsområdet.

## **MINDRE KLASSTORLEKAR**

En förutsättning för att skolan ska kunna fokusera på sin huvuduppgift är att det råder arbetsro i klassrummet. Inte minst elever med svårigheter i skolan är helt beroende av att det inte är stökigt runt omkring dem. För dem som inte kan få hjälp och stöd hemifrån är det fullständigt avgörande att klassrummet utgör en lugn plats för lärande och förkovring.

En av de viktigaste åtgärderna för att skapa bättre ordning är att minska klasstorlekarna i den kommunala grundskolan, i synnerhet på högstadiet. Genomsnittstorleken på en klass i årskurs 1-6 läsåret 09/10 är 21,0 elever och i högstadiet är den 24,7 elever. I jämförelse med förra läsåret har klasstorleken ökat i högstadiet. Detta till trots att fullmäktige tagit beslut om att minska klasserna.



För Allians i Umeå kommer detta vara en prioriterad uppgift. Vi föreslår en ny målsättning om att riktvaerdet för storleken på en klass i högstadiet skall vara högst 20 elever. Politiken skall möjliggöra för skolorna att minska storleken på klasserna – däremot är det upp till varje enskild skola att avgöra hur pengarna, som kommer via ett kommunövergripande skolpengssystem och följer varje elev, ska nyttjas.

## LEVA, BO OCH ÅLDRES I HELA UMEÅ

Livet ska levas från den första till den sista dagen. Detta gäller oavsett ålder och funktionsnedsättningar. Alla människor måste kunna påverka sitt liv, hela livet. Att vara pensionär är ingen beskrivning av hur en människa är eller vilka behov hon har. Samhällets – och inte minst kommunens – stöd och insatser riktar sig till den växande gruppen äldre. Det här är en rapport som handlar om livskvalitet inom vård och äldreomsorg, om hur Alliansen i Umeå vill arbeta med liknande frågor vid ett maktskifte 2010.

Livskvalitet förutsätter en känsla av mening och trygghet liksom att det finns starka sociala band. Familjen är ett exempel, men livskvalitet förutsätter också ett livaktigt föreningsliv samt naturliga samlingsplatser där människor kan samlas, utöva sin tro eller utöva intressen.

Ett faktum är att många äldre saknar familj eller har sina närmaste på annan ort, kanske rent av i en annan världsdal. En omsorg som ser till den enskildes specifika behov liksom ett bra samarbete med den ideella sektorn är, menar Alliansen, en förutsättning för ett tryggt och värdigt liv för äldre. Livet är inte enbart vård och omsorg. Det måste också finnas tillgång till frisk luft och meningsfulla aktiviteter – som t. ex ett rikt kulturutbud.

Kommunen ska stödja när det enskilda brister, men också stimulera positiva och förebyggande krafter. Alliansen Umeå vill i högre utsträckning sätta brukaren i centrum. Behov är personliga och individuella – den enskilde är oftast kapabel att själv bedöma vad som är en rimlig vårdinsats. Anhöriga gör en stor och viktig insats i omvårdnaden av äldre. Kommunen ska stödja och kunna komplettera men inte ställa krav på anhöriga att vårda en närstående.

Det är en självklarhet att kommunen ska ta hänsyn till medborgare med funktionsnedsättningar. Deras behov av god tillgänglighet ska beaktas vid utformningen av offentliga inrättningar, anläggningar och informationssystem. Ökad tillgänglighet är ett av de viktigaste sätten att minska de negativa effekterna av funktionsnedsättning. Likaså måste utbudet av kultur- och fritidsaktiviteter göras tillgängligt. Särskild uppmärksamhet måste ägnas barn med funktionsnedsättning.

Ett område som behöver kartläggas ytterligare i Umeå är frågor kring mänskliga rättigheter för personer med funktionsnedsättningar. Umeå kommuns utgångspunkt är att mänskliga rättigheter inte ska vara någon särfråga för grupper med funktionsnedsättningar, rättigheterna skall integreras fullt ut i alla planer. Det är mycket viktigt att detta arbete fullföljs på ett konsekvent sätt.

Barn och ungdomar som av olika skäl är omhändertagna av samhället måste få all den hjälp som kan behövas för att som vuxna kunna leva ett gott liv. Alla elever i den svenska grundskolan har rätt att tidigt få lära sig läsa och skriva. För utsatta barn är skolgången av avgörande betydelse för hur resten av livet ska te sig. Förväntningarna får inte vara lägre på ett barn som är omhändertaget för samhällsvård än för övriga barn i kommunen. Tvärtom måste särskild uppmärksamhet riktas på skolresultat och på vilket sätt ytterligare stöd kan ges. Skolk är ett tydligt tecken på att något inte står rätt till. Trots detta har många barn och ungdomar hunnit missköta skolan under lång tid innan det händer något.

När samhället i det här fallet Umeå kommun träder in som ansvarig ska ansvaret tas fullt ut. Det är inte rimligt att ett omhändertaget barn ensam ska ta ansvar för sitt skolarbete. Trots att vi alla känner till skolgångens effekter för det kommande vuxenlivet tycks det när det gäller omhändertagna barn vara av underordnad betydelse. Det krävs en betydande attitydförändring och mer hjälp i skolan till omhändertagna barn.

Fler och fler ungdomar söker hjälp på grund av psykisk ohälsa. En utveckling som kräver insatser och ett gemensamt förhållningssätt från kommun och landsting. Ineffektivitet genom dubbel- och trippelarbete måste bekämpas. Allt för många får vänta allt för länge på att få hjälp när den psykiska hälsan sviktar. Byråkrati måste bytas mot handlingskraft.

## OMSORG MED KVALITET OCH VALFRIHET

Alliansen vill se en utökad byggnadstakten för boende riktade emot äldre. Idag blir boendesituationen ofta akut efter en sjukhusvistelse. Färdigbehandlade blir kvar på sjukhuset onödigt länge vilket inte är värdigt för den äldre och dessutom förorsakar en hög kostnad för kommunen. Situationen är för närvarande akut – äldreomsorgen har en kö på 71 personer till särskilt boende, varav 12 har väntat länge än 3 månader (april 2010). Driften av alla framtida särskilda boenden ska upphandlas i konkurrens för att det visat sig att höja kvaliteten.

Trygghetsbostad ska finnas som möjlighet för alla som fyllt 70 år och äldre. En möjlighet att på äldre dagar hitta en ny gemenskap i ett äldre generationsboende där det finns personal, erbjuder gemensam måltid och kulturella och andra aktiviteter. Trygghetsboendet kan vara bostadsrätt, hyresrätt eller ett kooperativ. En möjlighet för pensionärer som inte till varje pris vill bo kvar "hemma", utan börja på något nytt på ålderns höst. En möjlighet till gemenskap. Umeå kommun måste aktivt arbeta för att fler Trygghetsboenden/Seniorboenden tillskapas. Samarbeta mellan Umeå kommun och Västerbottens läns landsting måste till i den så kallade hemsjukvården. Detta oavsett vad som händer i övriga länet. Ökat samarbete krävs även när det gäller barn och ungdomars psykiska hälsa. Idag är väntetiderna onödigt långa. Ett förbättrat samarbete där varje barn utreds en gång – istället för två till tre gånger vilket sker i vissa fall – skulle innebära minskade väntetider och en bättre vård.



För att avlasta anhängvårdare är korttidsboenden en nödvändighet. Tillgång på korttidsboende får därför inte minska pga. av att platserna fylls upp av de som väntar på särskilt boende. Överhuvudtaget måste anhängvårdarnas position stärkas och kunskapen om deras situation öka genom enkätundersökningar mm. Rätten att själv få välja vem som ska utföra min hemtjänst måste stärkas ytterligare. Det ska inte vara en självklarhet att de som inte väljer automatiskt får kommunen som utförare. Alla utförare ska på lika villkor ha möjlighet att presentera sin verksamhet för potentiella hemtjänsttagare.

## KULTUREN I UMEÅ – KULTURHUVUDSTAD 2014

Umeå i Sverige och Riga i Lettland blir Europeiska kulturhuvudstäder 2014. Det har varit en bred politisk uppslutning kring Umeås kandidatur. Alla förberedelser inför 2014 kommer att göras under kommande mandatperiod.

Staden ska byggas på medborgarnas villkor, här ska finnas inbjudande mötesplatser och utrymme för såväl kultur och skapande som handel. Allians för Umeå ser fram emot den utveckling staden kan inspireras till med den nya arkitektthögskolan. Spännande, intresseväckande och funktionell design ska prägla Umeå. Vi ser också fram emot nyskapande arkitektur med träet som framträdande byggnadsmaterial. Viktigt är att staden inte byggs segregerat – olika upplåtelseformer i de olika bostadsområdena är en förutsättning för möten mellan människor.

I den stad som Alliansen Umeå vill åstadkomma, är Operaplan den piazza den är byggd för att vara, en kittlande och lekfull mötesplats, med möjlighet till såväl utställningar som föreställningar och performance året runt.

Umeås kommersiella centrum behöver utvidgas. Alliansen Umeå vill åstadkomma en kreativ miljö längs Rådhusplanaden, genom att skapa en boulevard, med trafiken i mitten och breda, inbjudande trottoarer, med plats för aktiviteter av olika slag.

Ett Kulturs Hus ska skapas mellan Storgatan och kajen. Här ska kommersiella aktörer och föreningsliv mötas och här ska finnas utrymmen för kulturaktiviteter av olika slag. Huset ska byggas så att det är flexibelt och att innehållet kan förändras över tid. Här ska umeborna möta upplevelser av olika slag!

En stad byggs inte enbart med gator och hus, gröna lungor i form av parker med möjligheter till utomhusaktiviteter är en nödvändighet för en tilltalade, kreativ stad. Vänortsparken ska även fortsättningsvis vara den internationella parken och vi vill återställa den med inslag från Umeås olika vänorter. Parken blir dessutom mer levande när den kompletteras med lekutrustning av olika slag.

Föreningslivet är på alla sätt motorn i den kreativa kommunen. Detta oavsett om vi pratar om Kulturföreningen som ger sina medlemmar möjlighet att repetera med riktiga instrument, Idrottsföreningen som ger ungdomar möjlighet att idrotta. Här är det viktigt att kommunen på alla sätt arbetar med att stötta det befintliga föreningslivet. En förening som somnat in kräver oerhört stora insatser för att återväckas till liv igen.

Samtidigt är det viktigt att man hela tiden är lyhörd och stöttar de som önskar starta en ny verksamhet i föreningsform. Väldigt viktigt är det också att kommunen tillgodoser behovet av möteslokaler runt om i hela kommunen. Umeå kommun skall stödja och underlätta mötesplatser för "goda idéer". Det är vik-

tigt i en växande stad som Umeå att kreativa idéer inte försvinner i mängden utan kan komma oss alla tillgodo. Det finns många aktörer så som Krenova, konstnärligt campus, museet mm, som kan bidra med "inspel" i den dynamiska miljö som dessa mötesplatser kan skapa. Viktigt är att i dessa kreativa miljöer även ta med entreprenörerna och de som lever på sin kreativitet för att skapa bra förutsättningar för att de skall lyckas.

Bibliotekets viktiga roll att dra människor till centrum är en möjlighet att använda som stomme för affärsverksamhet. Det kan skapas en ett gemensamt affärscentrum med affärer och bibliotek på nuvarande plats eller på annan plats i centrum. Viktigt är att biblioteket skall vara en del av ett attraktivt centrum.





## **FRITID OCH IDROTT VIKTIGT FÖR ETT VÄXANDE UMEÅ**

Fysiska aktiviteter, idrott och stimulans för folkhälsan utgör viktiga inslag i en modern och växande kommun. Umeå har en ung befolkning och särskilt angeläget är därför att även fortsättningsvis skapa möjligheter för ett utvecklande idrotts- och fritidsutbud i kommunen.

Många betydelsefulla satsningar på fritidsutbudet har redan skett i vår kommun. Samtidigt är många av kommunens anläggningar byggda på 1970- och 1980-talen och står inför stora reinvesteringsbehov. En ökande befolkning i kommunen ställer samtidigt ytterligare krav på att åtgärda bristen på arenor och mötesplatser som lär uppstå. Från Allians för Umeås sida är vi beredda att göra strategiska satsningar inom detta område. Det ger oss samtidigt möjligheter att ytterligare profilera Umeå som en attraktiv ungdoms- och idrottsstad. En av de satsningar som Allians för Umeå vill öppna upp för är att gå in med ett driftstöd för en natur- och skidanläggning på Vallberget. En ytterligare satsning som lyfter idrotten är i Umeå är att tidigarelägga byggstarten av den planerade fotbollshallen på Nolia.

## **ETT TRYGGT OCH SÄKERT UMEÅ FÖR ALLA**

Människor har rätt att känna trygghet i vardagen. Alla ska kunna gå hem om natten utan att behöva känna oro när de går på mörka vägar. Umeå behöver ett handlingsprogram för ett tryggare Umeå. Med enkla medel går det att öka tryggheten. Det handlar om att förbättra den offentliga miljön på så sätt att man gör den mer upplyst och öppen.

De mjuka frågorna måste få inträde i stadsplanerings- och byggnadsärenden. Ett preventivt arbete redan på ritbordet underlättar för att skapa en trygg stad för alla. Det är också viktigt att prioritera underhåll. Det spelar ingen roll att kommunen sätter upp gatubelysning i mörka gränder om lamporna inte är hela och tända. Allians för Umeå vill ta krafttag mot otryggheten på våra offentliga platser så därför vill vi att kommunen genomför regelbundna s.k. trygghetsvandringar med medborgarföreträdare och föreningar och att resultatet från dessa ligger till grund för de insatser som planeras.

Trygghet och förebyggande av små olyckor är viktigt för alla åldrar: gör staden framkomlig för dem som har svårt att gå eller är rullstolsburna; ta krafttag och upprusta våra cykelleder; se över trottoarkanter. Belysning och väghållning är viktiga frågor för att förebygga olyckor. En ren och välstädad kommun ökar också tryggheten. En ordentlig insats behövs för renhållning och klottersanering. Umeå ska vara en ren och ärlig plats att bo och verka på.

## NYA MÅL

### *Övergripande mål och riktlinjer för Umeå kommun*

Antalet personer som står utanför arbetsmarknaden skall minska.

Sjukfrånvaron skall vara lägre än genomsnittet för jämförbara kommuner för motsvarande personalkategorier samt minska i relation till föregående år.

Umeå kommun ska innan utgången av år 2013 vara bland de 10 bästa kommunerna Svenskt Näringslivs ranking av kommunernas företagsklimat.

### *För- och grundskolenämnden, kommundelsnämnderna, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden*

Minska barngrupperna i förskolan till ett riktvärde på 15 barn per grupp. Respektera Skolverkets riktlinjer gällande de yngre barnen och barn med behov av särskilt stöd.

Minska klasstorlekarna i högstadiet till ett riktvärde på max 20 elever per klass.

### *Byggnadsnämnden*

Handläggningstiden för bygglov ska minska. 70 % av alla ärenden på delegation ska vara beslutade inom 30 dagar och 50 % av alla nämndsärenden ska vara beslutade inom 60 dagar.

Byggnadsnämndens kvalitetsdeklarationer ska innehålla vilken typ av kompensation som erhålls om inte deklarationens löften uppfylls.

### *Socialnämnden*

Inför en äldrepeng som ger äldre möjlighet att själva välja omsorgsgivare i särskilt boende.

Inför en boendegaranti för äldre som ger rätt till boende inom tre månader.

Upphandling ska ske av all nytillkommande verksamhet om inte annat beslutas.

## NYA UPPDRAG

### *Bättre arbetsmarknad med mer företagande och bättre företagsklimat och fokus på kärnverksamhet*

1. Inför utmaningsrätt inom kommunal verksamhet, vilket innebär att enskilt drivna företag kan utmana kommunal verksamhet för upphandling.

2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att utarbeta riktlinjer för att skapa bättre planberedskap för handels- och företagsetableringar i attraktiva lägen. Företag ska kunna välja mellan flera olika markområden planlagda för handel när de vill etablera sig i Umeå.

3. Fortsätta satsningar på befintliga företagsinkubatorer. En särskild satsning görs på inkubatorer för unga med fokus på kreativa näringar och hållbar utveckling.

4. Kommunstyrelsen får i uppdrag att utarbeta riktlinjer för en coach för anställda inom Umeå kommun som vill starta eget.

5. Kommunstyrelsen får i uppdrag att organisera inspirationsträffar och genomförande av starta-eget utbildning för anställda inom kommunen för de som så önskar. Utbildningarna ska exempelvis beröra hur man medverkar till avknoppningar av egen verksamhet samt hur de går tillväga för att delta i offentliga upphandlingar.

6. När kommunen gör upphandlingar ska det eftersträvas att göra så kallade delade upphandlingar. När upphandling genomförs ska affärsmässighet och endast relevanta krav som går att kontrollera efterfrågas.

7. En förenklingsgrupp tillsätts i syfte att se över hur den kommunala servicen mot allmänheten kan förnklas och snabbas upp.

8. Kommunstyrelsen får i uppdrag att upprätta en lista/funktion där företag får möjlighet att rapportera in kommunal verksamhet, som upplevs som osund konkurrens. Snabb respons skall ske på hur kommunen behandlar synpunkterna.

9. Utred formerna för "En väg in" där umeborna snabbt kan få besked i olika frågor och lämna in ansökningar.

10. Kommunstyrelsen får i uppdrag att ta fram riktade näringslivssatsningar för att öka antalet kvinnliga företagare samt företagare bland personer med utomnordisk bakgrund.

11. Kommunstyrelsen får i uppdrag att utarbeta riktlinjer för i de fall kommunen inte klarar att hålla de garantier och servicenivåer som utlovats skall compensation ges till kommunmedborgarna eller aktuellt företag.

12. Kommunstyrelsen får i uppdrag att utarbeta riktlinjer för att aktivt minska ungdomsarbetslösheten och arbetslösheten bland invandrare ska kommunen via upphandling av rekryteringsaktiviteter, t.ex. via bemanningsföretag, stimulera jobbansökan i Umeå.

13. Inrätta ett näringslivskommunalråd med ansvarsområde näringsliv, företagande och tillväxt.

14. AB Bostadens andel av hyresrättsbeståndet i Umeå kommun reduceras genom successiv försäljning från dagens ca 45 % till ca 30 %. Slutfört senast innan utgången av 2013.

15. Tillsätt en utredning med uppgift att ta fram förslag på hur delar av det kommunala bostadsbolaget Bostaden AB: s hyresrätter kan ombildas till bostadsrätter om de boende så vill.

### **Allians för Umeås förslag för en bättre skola och förskola**

16. Små välfungerade skolor ska finnas kvar. Bevara byskolorna och de små stadsdelsskolorna i kommunen. Större självbestämmanderätt för skolorna och större möjligheter att kunna profilera sig.

17. Större fokus på ledarskap, engagemang och kompetens hos rektorerna i Umeås skolor.

18. Skolnämnderna får i uppdrag att öka lärardeltagande i regeringens satsning på fortbildning av lärare i det så kallade lärarlyftet.

19. Skolorna i Umeå ska vara mer flexibla och inneha sådan kompetens att de tidigt kan upptäcka både svaga och högpresterande elever och ge rätt stöd.

20. Ett ansvarskontrakt upprättas mellan skola, eleven och föräldrarna.

21. Ogiltig frånvaro redovisas i betygsdokumentet.

22. Inför så kallade checksystem för musikskolan i Umeå.

23. Nej till nya stora F-9 enheter.

24. Belöningsystem mot klotter, uppmuntra till klotterfria skolor.

25. Ett utökat samarbete och utbyte mellan gymnasieskolan och universitetet angående bl.a. lokaler och "prova på" studier.

26. Ett utökat samarbetet mellan skolan och det lokala näringslivet i Umeå.

27. Inför ett aktivt val av skola.

28. SFI-utbildningen upphandlas så snart det är möjligt.

29. Underlätta ombildningen av kommunala skolor och förskolor till kommunala friskolor, så kallade intraprenader. Det ger möjlighet att driva verksamheten med en ekonomiskt och självständig och egen profil.

30. Inför ett skolpengsystem i Umeå som beslutas av kommunfullmäktige.

31. Beställaransvaret för skolmåltiderna läggs på skolorna.

32. Merkostnadsprincipen ska gälla för skolskjutsar.

33. Stimulera etablering av externa aktörer inom förskolan.

34. En tidsrelaterad taxa med fler nivåer införs inom skolbarnomsorg, förskola och familjedaghem.

35. Föräldrarna kan ansöka om plats i förskola upp till ett år innan den ska tas i anspråk.

36. En platsgaranti införs som garanterar alla barn en plats inom tre månader.

37. Familjedaghemmen ska omfattas och vara utförare av den allmänna förskolan.

38. Familjedaghem får arbeta som egenföretagare om de så önskar.

39. Kommunen ska aktivt marknadsföra barnomsorgspengen.

40. Kommunen ska genomföra en kommunövergripande satsning i syfte att öka tillgången på dagbarvårdare i kommunen.

### ***Tryggt att leva, bo och åldras i hela Umeå***

41. Utöka byggnadstakten för boende riktade mot äldre. Fler särskilda boenden, senior/trygghetsboenden, korttidsboenden.

42. Påbörja planeringsarbetet med hur den nya ägarformen på lägenheter, så kallade ägarlägenheter, passar in i kommunens bostadsbestånd.

43. Inför en flexlinje – buss på beställning.

44. Skapa fler matalternativ inom hemtjänsten – inte bara matlådor. Vilket kan innebära utökade möjligheter för lagad mat i hemmet eller mat från restaurang.

45. Öka samarbetet mellan landsting och kommun när det gäller psykisk ohälsa för barn och ungdomar och hemsjukvården.

46. Kartlägg frågor kring mänskliga rättigheter för personer med funktionsnedsättningar.

47. Uppmärksamma kvinnornas situation. Uppdra till socialnämnden att särskilt uppmärksamma problemet med att kvinnor och flickor med funktionsnedsättning i högre grad utsätts för misshandel, övergrepp och sexuellt våld.

48. Kartlägg och analysera kommunens arbete med gruppen yngre dementa.

49. Möjliggör rehabilitering för äldre på annan ort vid lika eller lägre kostnad som inom kommunen (t.ex. Mallorca).

50. Inrätta en värdighetsgaranti inom äldreomsorgen senast utgången 2011.

51. Utveckla frivilligorganisationernas roll i samarbetet med kommunen samt öka det ekonomiska stödet. Årliga dialogträffar skall införas.

52. Inför en äldrepeng som ger äldre möjlighet att själva välja omsorgsgivare i särskilt boende.

53. Öppna kvalitetsredovisningar inom äldreomsorgen införs i Umeå kommun.

### ***Kultur och fritid***

54. Umeå kommun ska i samverkan med andra aktörer bidra till förverkligande av en natur- och skid-anläggning på Vallberget.

55. Tillskapa ett delägt eventbolag som har huvudansvaret för kommunens marknadsföring, tillskapande av aktiviteter samt beviljande av medel för kultur, fritid, konserter med mera. I bolaget skall det ingå representanter från intressenter och privata aktörer, föreningsliv och andra aktörer på marknaden. Konstruktionen av bolaget skulle kunna vara likt Göteborg & co.

56. Stötta föreningar som önska driva egna anläggningar, detta kan ske genom att värdesäkra investeringsbidraget.

57. Undersök förutsättningarna för att skapa ett utvecklingscentrum för skidor i Umeå.

58. Kommunstyrelsen får i uppdrag att utreda möjligheten att skapa mötesplatser i stadsdelar och kommundelar.

59. Kommunstyrelsen får i uppdrag att se över förutsättningarna för filmen i Umeå

### ***Ett tryggare, renare och säkrare Umeå***

60. Klottersanering utförs med tätare intervaller där en nollvision skall eftersträvas.

## NÄMNDERNAS EKONOMISKA FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR 2011

(BELOPP ANGES I KKR)

Nämnd	Bokslut 2009	Nämndernas egna kapital för år 2010
Kommunstyrelsen (exkl råkraften)	3 661	3 661
Revisionen	682	2 002
Överförmyndarnämnden	41	41
Organisationsnämnden	3 728	56 000
Socialnämnden	-24 021	3 231
Fritidsnämnden	-141	7 249
Kulturnämnden	1 108	2 222
För- & grundskolenämnden	19 521	14 818
Organisationsnämnden (Tekniska nämnden)	3 728	56 060
Gymnasie- & vuxenutbildningsnämnden	-9 739	2 265
Holmsund/Obbola kdn	-1 688	61
Hörnefors kdn	-911	2 443
Sävar kdn	2 826	6 482



## RESURSTILLSKOTT 2011-2013 OCH PLAN 2011-2013

(BELOPP ANGES I KKR)

Allmänt kommunövergripande	2011	2012	2013
Minskad adm. kommunövergripande samt effekter av den samordnade förvaltningsorganisationen	- 40 000	- 50 000	- 55 000
<b>Summa nettoförändringar, jmf med plan</b>	<b>- 40 000</b>	<b>- 50 000</b>	<b>- 55 000</b>
Kommunstyrelsen	2011	2012	2013
Ramsänkning	- 5 000	- 5 000	- 5 000
Minskning av utvecklingsanslag	- 5 000	- 10 000	- 10 000
Datautvecklingsanslag	- 1 000	- 1 500	- 2 500
Oförutsedda behov övrigt	- 3 000	- 3 000	- 3 000
Umeå Folkets Hus	- 4 000	- 5 000	- 5 000
Flexlinje i kollektivtrafiken	3 000	4 000	4 000
Utökade satsningar på inkubatorer	2 000	3 000	3000
Satsning på ungdomsjobb i kommunen	5 000		
<b>Summa nettoförändringar, jmf med plan</b>	<b>- 8000</b>	<b>- 17 500</b>	<b>- 18 500</b>
Socialnämnden	2011	2012	2013
Ramökning	35 000	35 455	35 916
Konkurrensupphandling, ÄO&HO: ytterligare 20 %	- 2 000	- 5 000	- 5 000
Ytterligare satsningar på äldreomsorg	10 000	15 000	20 000
<b>Summa nettoförändringar, jmf med plan</b>	<b>43 000</b>	<b>45 455</b>	<b>50 916</b>
För- och grundskolenämnden	2011	2012	2013
Ramökning	16 000	16 208	16 419
Mindre barngrupper i förskolan till målsättning 15 barn/grupp (7 000/barn)	7000	14 000	14 000
Minskade klasstorlekar i högstadiet med genomsnitt 3 elever per klass (kostnad 6000 / elev)	6000	18 000	18 000
<b>Summa nettoförändringar, jmf med plan</b>	<b>29 000</b>	<b>48 208</b>	<b>48 419</b>
Gymnasienämnden	2011	2012	2013
Ramökning	7000	7091	7183
<b>Summa nettoförändringar, jmf med plan</b>	<b>7000</b>	<b>7091</b>	<b>7 183</b>

<b>Tekniska nämnden</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
"Ett tryggt, rent och säkert Umeå"	1 000	1 000	1 000
Gång- och cykelbro Bölesholmarna/Lundåkern (driftskostnader)		750	1 400
Ökade färdtjänstkostnader	6000	6078	6157
Tillgänglighetsanpassning i Umeås parker och grönområden (driftskostnader)	250	250	250
Konkurrensupphandling inom IT och städ	- 5 000	- 6 000	- 7 000
<b>Summa nettoförändringar, jmf med plan</b>	<b>2250</b>	<b>2078</b>	<b>1807</b>
<b>Fritidsnämnden</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Kompensation bortfallande intäkter Arenan	2000	2026	2052
Utveckling av verksamheten på fritidsgårdarna	1000	1000	1000
Ny fotbollshall (driftskostnader)		3000	3000
<b>Summa nettoförändringar, jmf med plan</b>	<b>3000</b>	<b>6026</b>	<b>6052</b>
<b>Miljö- och hälsoskyddsnämnden</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<b>Summa nettoförändringar, jmf med plan</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	
<b>Byggnadsnämnden</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<b>Summa nettoförändringar, jmf med plan</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Kulturnämnden</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<b>Summa nettoförändringar, jmf med plan</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Sävar kommunalnämnd</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Ramökning	2 000	2 026	2 052
Mindre barngrupper i förskolan till målsättning 15 barn/grupp	600	600	600
Minskade klasstorlekar i högstadiet med genomsnitt 2 elever per klass	200	200	200
<b>Summa nettoförändringar, jmf med plan</b>	<b>2800</b>	<b>2826</b>	<b>2852</b>
<b>Holmsund/Obbola kommunalnämnd</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Ramökning	6000	6078	6157
Mindre barngrupper i förskolan till målsättning 15 barn/grupp	700	700	700
Minskade klasstorlekar i högstadiet med genomsnitt 2 elever per klass	300	300	300
<b>Summa nettoförändringar, jmf med plan</b>	<b>7000</b>	<b>7078</b>	<b>7157</b>

<b>Hörnefors kommunalnämnd</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Ramökning	2000	2026	2052
Mindre barngrupper i förskolan till målsättning 15 barn/grupp	400	400	400
Minskade klasstorlekar i högstadiet med genomsnitt 3 elever per klass	100	100	100
<b>Summa nettoförändringar, jmf med plan</b>	<b>2500</b>	<b>2526</b>	<b>2552</b>
<b>Överförmyndarnämnden</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Ramökning	800	810	821
<b>Summa nettoförändringar, jmf med plan</b>	<b>800</b>	<b>810</b>	<b>821</b>
<b>Skattesänkning</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Sänkning av kommunal utdebitering, 1 kr 2011: 10 öre, 2012: ytterl. 20 öre, 2013: ytterl. 40 öre, 2014: ytterligare 30 öre	20 000	60 000	140 000
<b>Summa nettoförändringar, jmf med plan</b>	<b>20 000</b>	<b>60 000</b>	<b>140 000</b>
<b>Förändring av eget kapital</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Ursprunglig plan (innan Socialdemokraternas förslag till budget)	80 200	122 695	223 898
Enligt Socialdemokraternas förslag till budget	0	40 800	141 600
<b>Enligt Allians för Umeå</b>	<b>10 850</b>	<b>8097</b>	<b>29 639</b>

## FÖRÄNDRINGAR I INVESTERINGSPLANEN FÖR 2011-2013

(BELOPP ANGES I KKR)

<b>Tekniska nämnden</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
GC-bro, Lundåker-Bölesholmarna	13 000	13 000	
Ny fotbollshall		31 500	
Tillgänglighetsanpassning i Umeås parker och grönområden	5 000		



## YRKANDE

**Att** fastställa skattesatsen år 2011 till 22,50.

**Att** fastställa mål på fullmäktigenivå för styrelser och nämnder

**Att** fastställa kommunstyrelsens förslag till nettokostnadsramar totalt för driftbudgeten för åren 2011-2013

**Att** fastställa kommunstyrelsens förslag till nettoinvesteringsramar totalt för investeringsplanen för åren 2010-2014

**Att** investeringsplanen för fastighetsinvesteringar överförs till Tekniska nämnden i samband med att Kommunfullmäktige fastställer budget 2011 och plan 2011-2014

**Att** Tekniska nämnden medges rätt, att efter samråd med berörda nämnder besluta om nödvändiga om-disponeringar och ombudgeteringar i samband med årsbokslut

**Att** fastställa kommunstyrelsens förslag till nettokostnadsramar 2012-2014 och nettoinvesteringsramar för åren 2009-2013 för respektive styrelse eller nämnd.

**Att** bemyndiga respektive styrelse och nämnd att fastställa verksamhetsplan 2010-2012 och investeringsplan 2010-2014 inom fastställda ramar, mål och verksamhetsplan på kommunfullmäktigenivå.

**Att** styrelsers och nämnders verksamhetsplaner ska anmälas till kommunfullmäktige i december 2010.

**Att** godkänna att Kommunstyrelsen får göra tekniska förändringar av budgetramar. Förändringarna ska vara kostnadsmässigt neutrala i kommunens budget.

**Att** i övrigt fastställa kommunstyrelsens förslag till budget 2011-2013 samt direktiv för verksamhetsplan 2011-2013 och investeringsbudget 2011-2014.

[www.alliansforumea.se](http://www.alliansforumea.se)